

Banco de Buenas Prácticas contra la Violencia hacia las Mujeres y las Niñas, “Hermanas Mirabal” 2018

Solicitud de Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres en la Ciudad de México

Organización

Centro de Derechos Humanos Fray Francisco de Vitoria O.P., A.C (CDH Vitoria)

Categoría

Acciones para el acceso a la justicia para las mujeres y niñas víctimas de violencia

Lugar de implementación

Ciudad de México (CDMX)

Historia de la organización

El Centro de Derechos Humanos “Fray Francisco de Vitoria, O.P.”, A. C. (CDH Vitoria) es una organización no gubernamental, sin fines de lucro, independiente de cualquier partido o afiliación política, constituida como una Asociación Civil. Con más de tres décadas de experiencia, se caracteriza por mantener una visión integral de los derechos humanos, desde una posición crítica pero que asume su responsabilidad en la construcción de un Estado plural, diverso, laico y democrático.

El CDH Vitoria tiene como fin defender y promover la integralidad de los derechos humanos, especialmente los de sectores más vulnerables o discriminados, y así contribuir a la construcción y fortalecimiento de sujetos de exigibilidad y justiciabilidad de los DDHH, mediante acciones de acompañamiento, defensa,

investigación, educación, promoción, litigio, comunicación, incidencia política y denuncia pública, desde una perspectiva integral. El trabajo de la organización se fundamenta en los instrumentos internacionales de derechos humanos, ratificados por México, y su armonización con las leyes nacionales.

Actualmente, el CDH Vitoria trabaja con base en tres programas institucionales que guían su Planeación Estratégica, en donde hacemos uso de los derechos humanos como una herramienta importante de trabajo y organización social, bajo el principio de interseccionalidad, perspectiva de género, juventudes y no discriminación. Estos programas que llevamos a cabo son: DESCAs, Globalización y Justicia Social; Seguridad, Justicia, Violencia y Derechos Humanos; y uno más que denominamos Libertades, Democracia y Derechos Humanos.

Descripción del proyecto

Definición

En México, las violencias de género se han convertido en una creciente preocupación social. Esta situación de violencia histórica ha generado movimientos organizados por y para mujeres, quienes se han articulado a lo largo de la República Mexicana para exigir el respeto y garantía de sus derechos. Las mujeres que viven y/o transitan la Ciudad de México no son una excepción, ya que, a pesar de los esfuerzos de las instituciones por hacer ver a esta entidad como un lugar seguro, la violencia que experimentan es de datos alarmantes. La media nacional en relación a la violencia contra las mujeres es del 66.1%, sin embargo, en el 2016, la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH), ubicó a la Ciudad de México en el primer lugar en proporción de la violencia contra las mujeres con un 79%. 10 años antes, en el 2010, el Comité de la Convención Interamericana para Prevenir, Erradicar y Sancionar la Violencia contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés), recalcó su preocupación “por la persistencia de la violencia generalizada y sistemática contra las mujeres [...]”¹. De esta forma, podemos constatar que la situación de violencia que viven las mujeres continúa siendo de graves dimensiones, y son diversos los factores que se

¹ Comité CEDAW, *Observaciones finales del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la mujer: México*, 36° periodo de sesiones, 7 a 25 de agosto de 2006, parr. 14

congregan para establecer dicha estructura de violencia. Entre ellos, se encuentra la falta de coordinación y acción entre los distintos órganos institucionales de procuración de justicia, implicados en la atención, resolución y castigo ante las violencias de género, incluidos los feminicidios, quienes, a pesar de las políticas y herramientas para incorporar la perspectiva de género, no logran materializarla en la cotidianeidad. El acompañamiento que ha realizado la organización a casos sobre violencias de género, ha constatado el patrón de encubrimiento e impunidad por la instancia que debería garantizar el acceso a la justicia y a la verdad, aunando a las violencias que viven las mujeres, la de carácter institucional, revictimizándolas y colocándolas en una situación aún mayor de vulnerabilidad.

Es un momento clave y urgente, que ante el contexto de violencia feminicida, y la nula respuesta de las instituciones gubernamentales, es necesario accionar mecanismos de protección y garantizar los derechos humanos de las mujeres y niñas que habitan y/o transitan por la Ciudad de México. Las violencias de género atentan contra la vida y la dignidad de las mujeres, y éstas últimas tienen que ser un asunto de interés público, por esta razón, el 07 de septiembre del 2017, el CDH Vitoria, en coordinación con dos organizaciones no gubernamentales, solicitamos la activación de la Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres (AVG), para la Ciudad de México. Este mecanismo de protección de los derechos humanos de las mujeres, único en el mundo, consiste en un conjunto de acciones gubernamentales coordinadas e interinstitucionales de emergencia para enfrentar y contribuir en la erradicación de la violencia feminicida, contemplado en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Las instituciones encargadas de la procuración de justicia son omisas y difícilmente actúan para proteger los derechos de las mujeres, aun cuando en la Ciudad de México se tipificó el feminicidio como delito autónomo, y cuenta con un Protocolo Especializado para la investigación ministerial, pericial y policial del delito de feminicidio, actualmente se vive un estancamiento dentro de estas instituciones que violentan sistemáticamente la vida e integridad de las mujeres, asimismo hay deficiencias notorias en su personal en relación a la perspectiva de género para atender casos de violencias ejercidas hacia las mujeres, por ello la urgencia y oportunidad de la solicitud para la activación de la Alerta de Género en la Ciudad de México que implicaría que el gobierno realice acciones urgentes específicas a

través de cada una de las instituciones gubernamentales, para que éstas, en casos de violencias de género, actúen urgentemente y garanticen la seguridad de las mujeres y niñas, que habitan o transitan por la Ciudad de México. Sin embargo, también es importante fortalecer dichos mecanismos de protección de las mujeres. México ha ratificado diferentes instrumentos internacionales relacionados a la erradicación de la violencia contra las mujeres, y dentro de las políticas existen también estipulaciones que buscan dicha erradicación. A pesar de esto, dada la situación histórica de violencia, no ha sido suficiente para enfrentarla y erradicarla.

En el trabajo cotidiano de la organización, acompañamos a grupos de mujeres defensoras de los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (DESCA), defensa de tierra y territorio, disfrute y goce de sus derechos laborales, derechos sexuales y reproductivos, y en algunos acompañamientos colaboramos con colectivas y organizaciones feministas, que realizan acciones de prevención y apoyo a mujeres víctimas de violencias de género, por tanto, después de evaluaciones colectivas y mapeos de actores, consideramos contar con las capacidades para coadyuvar en esta situación de emergencia.

Objetivos

Objetivo General: Incidir de forma articulada en el acceso de las mujeres a una vida digna y libre de violencia a través de mecanismos de protección, sistematización de propuestas y registro de buenas prácticas teniendo como referente las experiencias en el proceso de petición de declaratoria de la AVG en la Ciudad de México.

Objetivo Específico 1: Incidir en el proceso de solicitud de Alerta de Violencia de Género para la Ciudad de México, para lograr su declaratoria y garantizar así los derechos de las mujeres, mediante el seguimiento desde el Comité de Ciudadanas en Observación y Seguimiento del proceso de la Alerta de Violencia de Género en la Ciudad de México (Comité Alerta CDMX)

Objetivo Específico 2: Socializar información relacionada con las medidas y resultados del proceso de la AVG, dirigida a mujeres que habitan y/o transitan en la Ciudad de México.

Implementación

Previo a la solicitud de declaratoria de la AVG, la organización ha sido parte de diversas articulaciones con colectivas, grupos de mujeres, organizaciones de la sociedad civil, entre otras, para realizar esfuerzos conjuntos para contribuir en la formulación de acciones de prevención y apoyo a mujeres víctimas de violencias de género. De igual forma acompañamos diferentes casos y acciones bajo una mirada de género e interseccional hacia el interior y al exterior de la organización, buscando que los grupos de mujeres puedan exigir, disfrutar y gozar de sus derechos. De entre los procesos de articulación, uno de los más fuertes y con mayor visibilidad ha sido el generado a partir del caso de Lesvy Berlín Rivera Osorio, mujer joven hallada sin vida en las instalaciones de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) en el 2017, del cual la organización tiene la representación legal. Este ha sido uno de los casos que ha visibilizado prácticas institucionales que obstruyen el acceso a la justicia a las mujeres, así como la revictimización y estigmatización desde éstas, además de exhibir lo que tantas mujeres han luchado por visibilizar, y que las autoridades se han negado a reconocer: la violencia feminicida que se vive en la Ciudad de México

A partir de este caso, y otros más relacionados con las violencias de género, la organización fortaleció y generó nuevas alianzas con diversos actores, tanto de sociedad civil como institucionales, derivando así en la incorporación de 15 casos, no únicamente llevados por la organización, dentro de las Mesas de Trabajo Interinstitucional para atender los casos de muertes violentas, manifestados en la Solicitud de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para la Ciudad de México. El acompañamiento que se ha realizado durante este proceso de exigencia, ha sido de forma integral, y en todo momento en comunicación y coordinación con las mujeres víctimas. Entendemos desde la organización, dado el contexto de violencia estructural, que el acceso a la justicia de las mujeres no se dará mediante la incidencia en una sola esfera, es decir, no únicamente trabajando desde las acciones legales o en el fortalecimiento de mecanismos. Debe ser una coordinación integral, y siendo así, en este proceso hemos trabajado de forma articulada con diferentes actores. Se han realizado acciones de distinta índole, entre las que se encuentran:

1. *Acompañamiento jurídico a víctimas de violencias de género:* El área jurídica acompaña, en conjunto con las distintas áreas de incidencia, comunicación, investigación y educación, diversos casos de violencias de género. Como ya se ha señalado anteriormente, se realiza un acompañamiento integral, de forma que asistimos en conjunto con las víctimas a audiencias, mesas de diálogo, comparecencias, reuniones de articulación con colectivas, apoyo en elaboración de dictámenes, entre otros.
2. *Acompañamiento a colectivas:* Desde la organización se ha tenido un contacto cercano con diversos grupos de mujeres para lograr una coordinación mayor en las acciones de exigencia de una vida libre de violencia, así como, cuando se considere pertinente, en acciones en relación a los procesos legales llevados por las distintas organizaciones. De igual forma ha sido de suma importancia para generar reflexiones y análisis en cuanto al contexto que vivimos y las propuestas que surgen ante éste.
3. *Conferencia de prensa sobre petición de declaratoria de AVG en la CDMX:* Se realizó este espacio el día 7 de septiembre del 2017 para dar a conocer la solicitud de declaratoria de AVG al Gobierno de la Ciudad de México, de parte de las organizaciones de la sociedad civil, mediante el envío de un oficio a la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres de la Secretaría de Gobernación y al Instituto Nacional de las Mujeres. Esta solicitud se realizó motivada por la violencia hacia las mujeres que se vive en la Ciudad de México, pero sobre todo considerando la problemática del feminicidio, la desaparición-trata y la violencia sexual. Este espacio fue presentado por integrantes del CDH Vitoria, Justicia Pro Persona A.C., el Observatorio Ciudadano Nacional del Feminicidio, así como de la Red Nacional de Organismos Civiles de Derechos Humanos “Todos los Derechos para Todas y Todos”.
4. *Conferencias de prensa y comunicados:* Posterior a la petición de declaratoria de AVG, y ante las dilaciones que las instituciones y autoridades demostraban en el proceso iniciado, se realizaron diversas conferencias de prensa para instar a las personas correspondientes a la pronta respuesta y resolución, así como comunicados para hacer un llamado ante la falta de respuesta después del vencimiento del plazo para cumplir las

recomendaciones emitidas para frenar la violencia feminicida, y la falta de consulta a las organizaciones peticionarias durante el proceso.

5. *Foro "Rostros de la impunidad: violencia feminicida en la CDMX"*: Ante los constantes obstáculos desde las instituciones al atender casos de violencias de género, el 22 de noviembre del 2017, En este espacio se tuvo un diálogo cercano con mujeres víctimas de violencia institucional, obstruyendo su derecho al acceso a la verdad y justicia.
6. *Jornada Cultural, Académica y Política por Lesvy Berlín*: En el marco del primer aniversario luctuoso se realizó este espacio con el objetivo de dignificar la memoria de Lesvy y visibilizar las violencias de género dentro y fuera de la UNAM. Entre las actividades coordinadas por colectivas y organizaciones se encuentran conversatorios, música, performance, ponencias, comunicados, entre otros. Así como la develación de una placa en el lugar de los hechos, cuya presentación fue acompañada por colectivas, organizaciones, autoridades, integrantes y estudiantes de la UNAM, y medios de comunicación.
7. *Foro "Desafíos de la Alerta de Género en la CDMX"*: A 9 meses de la solicitud de declaratoria de la AVG, el 23 de mayo del 2018 se convocó al público en general para socializar el proceso de la solicitud, los obstáculos que se encontraron, entre ellos la falta de coordinación interinstitucional para atender casos de violencias de género y el incumplimiento de las obligaciones de las instituciones.
8. *Mesas de trabajo interinstitucional para atender los casos de muertes violentas manifestados en la Solicitud de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres para la Ciudad de México*: Ante la conformación de estas mesas, se realizaron, en conjunto con las víctimas de los casos incorporados a la petición, una serie de fichas que recolectaban las necesidades desde los diferentes contextos de los casos. Una vez socializadas con las instancias correspondientes, se dio seguimiento mediante estas mesas, con el objetivo de identificar las causas estructurales a partir de los casos, de forma que el impacto fuera no únicamente en éstos, sino de forma más profunda dentro de las instituciones.

9. *Espacios de socialización:* Como ya se ha señalado anteriormente, hemos facilitado espacios de actualización y diálogo sobre la situación de violencia hacia las mujeres en la Ciudad de México. Sin embargo, también hemos recibido invitaciones a participar en diversos espacios con el objetivo de socializar experiencias en relación a las violencias de género, así como de casos en específico que las organizaciones peticionarias hemos acompañado. Estos espacios son de suma importancia para poder compartir los hallazgos y propuestas que hemos generado a partir de los acompañamientos.
10. *Incidencia internacional:* Desde la organización reconocemos la importancia de socializar ampliamente en México las acciones llevadas a cabo para erradicar las violencias de género, así como su socialización en espacios internacionales. En el marco del Examen Periódico Universal 2018 (EPU), la organización ha trabajado colaborativamente en la elaboración de Informes Alternativos, incorporando dentro de los contenidos el tema de la violencia hacia las mujeres y la situación en México respecto a ésta.
11. *Solicitud de audiencia a la Corte Interamericana de Derechos Humanos:* Una de las acciones internacionales para socializar la situación de violencia hacia las mujeres en México, ha sido la solicitud de una audiencia a la Corte IDH, con el objetivo de que ésta se pronuncie ante las irregularidades y vacíos que existen en el mecanismo de Alerta de Violencia de Género, no únicamente de la Ciudad de México, sino en la estructura del mecanismo en sí mismo.
12. *Conformación del Comité de Ciudadanas en Observación y Seguimiento del Proceso de la Alerta de Violencia de Género en la Ciudad de México (Comité Alerta CDMX):* Este Comité se conforma ante la preocupación de la situación de violencia feminicida, así como del debido actuar de las autoridades. Integrado por ciudadanas provenientes de academia, colectivas y organizaciones de la sociedad civil, vigilan y fiscalizan el proceso de AVG.
13. *Primer Informe Sombra del Comité Alerta CDMX:* A partir del seguimiento que ha realizado al proceso de AVG en la Ciudad de México, el Comité elaboró este Informe con el objetivo de proporcionar una herramienta al Grupo de Trabajo que contribuya a la urgente y necesaria declaración de la

AVG, debido a los altos índices de violencia extrema y en aumento contra las mujeres.

Resultados Obtenidos

A lo largo del proceso de exigencia de declaratoria de AVGM hemos fortalecido articulaciones y vínculos con colectivas y organizaciones, lo cual consideramos es de suma importancia, dado el nivel de violencia que viven las mujeres que habitan y/o transitan la Ciudad de México. Siendo así, es prioritario compartir experiencias y saberes, de forma que podamos complementarnos y lograr un mayor impacto desde nuestras áreas de experiencia.

De igual forma hemos generado sistematizaciones importantes para aportar a las discusiones, y sobre todo, a las propuestas de fortalecimiento de mecanismos de protección de las mujeres en la Ciudad de México, lo cual puede ser adaptado a otro contexto, pero con el mismo fin de erradicar las violencias de género.

Ante estas acciones articuladas llevadas a cabo para visibilizar la situación de las violencias de género, se ha posicionado el tema como prioritario de atender desde las instituciones e instancias de gobierno.

De esta forma, consideramos que el proceso que se está llevando a cabo para lograr la declaratoria de Alerta de Violencia de Género, no únicamente desde la solicitud misma, sino desde la coordinación de acciones integrales que requieren de un involucramiento de diversos actores y de una reflexión para incidir de forma estructural en las instituciones, es viable para recibir el Reconocimiento Hermanas Mirabal.